



# BOLIVIA EN LA PRENSA VECINAL

## Dossier mensual N° 44

(01.09.2016 – 30.09.2016)

### CONTENIDO

<b>ARGENTINA</b> .....	2
1. El triunfo de la democracia, por Oscar Oszlak .....	2
2. La Quiaca - Buenos Aires: ¿cuánto cuesta ingresar a una persona sin papeles? .....	4
3. La sombra constante del narco y el terror, por Julio Blanck.....	12
<b>BRASIL</b> .....	14
4. Mercosul terminal, por Mauro Laviola.....	14
<b>CHILE</b> .....	15
5. Nuevo escenario político en Bolivia .....	15
6. "Todo sobre Bolivia" .....	16
7. Interés nacional y diplomacia, por Gabriel Gaspar .....	19
8. ¿Nueva Guerra Fría en América del Sur?, por Boris Yopo H.....	20
9. Identidad nacional, por Pedro Pablo Rossi G.....	21
10. Lima lanza el Perú Sat y saca ventajas, por Raimundo González Aninat.....	21
11. Diplomacia del Twitter, por Jaime Lagos Erazo .....	23
12. La Defensa Nacional y su financiamiento, por Jaime Ravinet.....	23
13. Evo, el provocador, por Tamara Avetikian .....	24
14. Relaciones chileno bolivianas, por Eduardo Rodríguez Guarachi.....	25
<b>PARAGUAY</b> .....	26
15. Abandonados a su suerte, por Carlos Almirón .....	26
16. Los cambios que vienen, por Danilo Arbilla .....	26
<b>PERÚ</b> .....	28
17. El horror de la trata de personas en Bolivia y Argentina.....	28
18. Chú Chú, por Enzo Defilippi .....	29



# BOLIVIA EN LA PRENSA VECINAL

## Dossier mensual N° 44

(01.09.2016 – 30.09.2016)

### ARGENTINA

#### 1. *El triunfo de la democracia, por Oscar Oszlak*

En esta época de bicentenarios, pasa bastante desapercibido el hecho de que el próximo 12 de octubre, se cumplirá el primer centenario desde la asunción al gobierno de Hipólito Yrigoyen, primer presidente argentino elegido por aplicación de la ley Sáenz Peña, norma que estableció el sufragio universal, secreto y obligatorio. No muy universal que digamos, ya que el derecho al voto sólo alcanzó a los ciudadanos argentinos varones, nativos o naturalizados, mayores de 18 años de edad, habitantes de la nación e inscriptos en el padrón electoral. Entre otros, excluyó a las mujeres (que sólo pudieron votar a partir de la reforma constitucional de 1949), a los habitantes de los territorios nacionales, a los sordomudos incapaces de expresarse por escrito, a los religiosos y soldados. O sea, mucho más de la mitad de la población no pudo ejercer este elemental derecho ciudadano.

El balance de la democracia durante los cien años transcurridos no arroja un resultado digno de celebración. Cuando transcurría su segundo gobierno, en 1930, Yrigoyen fue derrocado por un golpe militar, al que siguió el intervalo dictatorial que anticipó la denominada "década infame", período con elecciones formalmente libres pero fraudulentas. Luego del nuevo golpe militar de 1943, Juan Domingo Perón ganó la presidencia en las elecciones de 1946. Sin embargo, su reelección para un segundo período estuvo rigurosamente controlada. Perón fue derrocado en 1955, luego de otra intervención militar que inició el aciago ciclo de golpes de Estado que impidió a presidentes posteriormente elegidos (Frondizi, Illia, Isabel Perón) completar su mandato.

Se inauguró así una etapa en la que el peronismo estuvo proscripto durante casi dos décadas. Dos nuevas dictaduras militares se sucedieron al iniciarse el último tercio del siglo XX, con un breve interregno democrático, de 1973 a 1975, que marcó el regreso del peronismo al gobierno. Finalmente, después del brutal régimen represor que enlutó a la sociedad argentina entre 1976 y 1983, comenzó el período de democracia electoral más largo de nuestra historia. Desde entonces, año tras año, celebramos la recuperación de la democracia. ¿Pero qué recuperamos? ¿Cuánta democracia tuvimos en el pasado? ¿Qué democracia supimos conseguir? ¿Semidemocracias? ¿Cuasidemocracias?

Parecería que el sustantivo "democracia" necesita ser adjetivado. La academia registra decenas de términos para calificarlas, lo cual demuestra la gran controversia que existe sobre su naturaleza. Gran parte del debate gira en torno a si la democracia debe ser entendida sólo en términos de la vigencia de ciertos "mínimos procedimentales" o si debe

incluir otras dimensiones y variables. De los dos atributos planteados por Robert Dahl (participación ciudadana y competencia electoral) pasamos a los ocho propuestos por Diamond y Morlino: 1) imperio de la ley; 2) participación; 3) competencia; 4) accountability vertical; 5) accountability horizontal; 6) libertad; 7) igualdad y 8) capacidad de respuesta del Estado. También se le sumaron variables como género, calidad del medio ambiente y sociedad de la información. Democracia terminó siendo no sólo un concepto polisémico, sino también un híbrido que termina designando un modo deseable de existencia para todos los integrantes de una sociedad.

La coexistencia de regímenes relativamente democráticos en el nivel nacional e importantes bolsones de autoritarismo en el nivel subnacional, como ocurre con varias provincias argentinas de conspicua tradición patrimonialista agrega aún mayor complejidad. ¿Cómo calificar esta combinación? También podríamos preguntarnos si puede existir democracia con ciudadanos no democráticos. ¿Cuál es el nivel de cultura cívica de nuestros ciudadanos? ¿Cuán dispuestos, están, a participar en la vida pública? Al ciudadano argentino, ¿le da igual vivir bajo un régimen autoritario o un régimen democrático? ¿Cuántos creen que la democracia puede funcionar sin Congreso o sin partidos políticos? Nuestras investigaciones sugieren que hay poblaciones en nuestro país donde los ciudadanos son "más" democráticos que en otras. Y esa "calidad" varía según edades, nivel socioeconómico, momento del ciclo económico, lugar de residencia, grado de arraigo de la población, tamaño del municipio donde habitan o partido político en el poder.

Definitivamente, el desarrollo de la democracia, en este último siglo, está lejos de satisfacer los requisitos con que la literatura ha venido engrosando el concepto. Pero, comparativamente, la experiencia de América latina y el Caribe no ha sido mejor. Al contrario. Desde 1902 hasta comienzos del siglo XXI, hubo en 25 países de la región un total de 327 golpes de Estado documentados. Algunos impusieron largas dictaduras; otros duraron pocos días, como en los repetidos golpes en Bolivia, país que registró el mayor número en toda la región: 56.

Siete naciones (Venezuela, Paraguay, Guatemala, Nicaragua, Brasil, Argentina y Bolivia) pasaron varias décadas del siglo XX bajo regímenes militares. En los únicos casos donde los ejércitos fueron derrotados y sustituidos temporalmente por milicias revolucionarias o formas irregulares de organización militar, están México (1910), Bolivia (1952), Cuba (1959) y Nicaragua (1979). Países, como Paraguay, Guatemala o Haití, recién conocieron en los últimos 20 años del siglo (o redescubrieron después de décadas) el voto y la libertad de expresión, aunque con libertades recortadas recurrentemente. Los países donde las democracias han durado más en el siglo XX son: Chile, Uruguay, Colombia, Venezuela (segunda mitad) y Costa Rica. Contra lo que se cree, la Argentina es uno de los países con menos golpes (ocho desde el de 1930 hasta el último del coronel Seineldín en diciembre de 1991).

En un siglo caracterizado por tal profusión de golpes militares, es ineludible mencionar lo que muchos consideran un golpe civil o parlamentario, al calificar así a la destitución de Dilma Rousseff luego de un juicio político ajustado a las normas constitucionales. Es muy probable que en otro contexto y momento político, los cargos contra la presidenta electa jamás habrían generado un proceso de este tipo, lo cual invita a reflexionar acerca de si las propias reglas de la democracia pueden ser utilizadas para torcer la voluntad popular.

La democracia es hoy la forma mayoritaria de gobierno en la región, pese a la heterogeneidad de sus formas, contradicciones y carencias. Paradójicamente, América

latina es también la única región del mundo que combina regímenes democráticos en casi todas partes con la distribución del ingreso más desigual del planeta, altos niveles de corrupción y las tasas de homicidio más elevadas del mundo. En ninguna otra parte la democracia presenta esta inédita combinación que repercute en su calidad.

Más de la mitad de los ciudadanos apoya la democracia, pero menos de la mitad está satisfecha con su funcionamiento. Hay una demanda creciente de mayor transparencia, mejor liderazgo y políticas públicas que resuelvan los problemas de una agenda social recargada. Pero las perspectivas de crecimiento económico ya no son las típicas de la "década ganada" en que la región crecía en promedio, 5% y 6%, con creciente equidad social. Es probable que los conflictos distributivos se agudicen, con movilizaciones que tal vez no pongan en riesgo la continuidad democrática, pero tornen más compleja la gobernabilidad. Bajo tales condiciones, la democracia deberá garantizar no sólo su legitimidad de origen, sino también su legitimidad de ejercicio, a través de la capacidad demostrada de gobiernos abiertos, dispuestos a alentar la deliberación ciudadana en la búsqueda de mejores soluciones a los problemas estructurales de sociedades cada vez más exigentes. Ésta es la agenda del próximo centenario.

*Fuente:* La Nación 02.09.2016 Gobernabilidad Democrática (-)

## **2. La Quiaca - Buenos Aires: ¿cuánto cuesta ingresar a una persona sin papeles?**

- Hay una muy parecida detrás de la esquina en donde están las otras chicas, pero le dicen Daniela, y tiene el pelito más largo.

El episodio ocurre en la Villa Imperial de la ciudad de Potosí, en Bolivia. La mujer, sentada sobre sus polleras, con el pelo trenzado, desconoce lo valioso del dato que con inocencia lanza al aire. Mientras hace lo de siempre -cobrar limosna para limpiar el sucio baño de la terminal de ómnibus-, dos mujeres acaban de aparecer de incógnito, algo apresuradas, y enseñan una foto gastada. Son Carina Ramos, quiaqueña, 40 años, de tez trigueña, y Reina Sotillo, ministra plenipotenciaria del Servicio Exterior argentino, de 55 años, tez blanca y pelo rubio tapado por una capelina blanca.

Detrás de la esquina hay una whiskería -también les dicen "karaokes"- . Queda en el corazón del Barrio de las Mujeres. A Carina le tiembla el pulso: en los últimos tres meses viajó a lo largo y ancho de la Argentina buscando a su hija, de 14 años.

Para esa fecha, Sotillo ya tenía contactos en todos los pueblos y suburbios de su jurisdicción consular y zonas cercanas. En el 2007, la Cancillería de los tiempos de Jorge Taiana la había asignado, por pensar distinto, a un destino que todos rechazaban en el departamento boliviano de Potosí, separado de La Quiaca por un río -que por lo seco, es más bien un arroyo-. Zona árida, desolada y fría. Faltaban relaciones internacionales en esos cientos de kilómetros de frontera de una tierra que se parte de seca. Y también oxígeno: se sitúa a 3.450 metros sobre el nivel del mar.

Desde que llegó a la misión diplomática, Sotillo se dedicó a una actividad más humanitaria que consular: ostenta hoy el récord de haber restituido a más de dos mil menores de edad en ocho años de gestión, cifra que reconoció el Senado boliviano al otorgarle una mención honorífica al término de su gestión.

El caso de Carina y su hija de 14 años se presentaba como otro más de los que se repetían y se repiten: alguien se lleva de un país a otro, sin ningún tipo de registro, a una adolescente engañada, para algún tipo de explotación.

Las ayudó una coincidencia de la historia, más bien una ironía: ese mismo diciembre del 2013, la Justicia tucumana de primera instancia había absuelto a los 13 imputados por la

desaparición de Marita Verón -hoy, ninguno de los jueces permanece en su cargo: o renunciaron o se jubilaron y enfrentan cargos por cohecho-. Además, el proyecto para una nueva ley antitrata estaba a horas de perder estado parlamentario en el Congreso Nacional. El país entero hablaba sobre el tema, y el costo político hacía que varias autoridades se movilizaran.

Aquella mañana, Sotillo y Ramos salieron temprano, al alba, bajo el sol puñeno, cuando después de insistir con llamados telefónicos, la policía boliviana les informó que había una chica argentina que coincidía con las características físicas que buscaban.

"Había una casa vieja y echada a menos; se entraba por un pasillo largo y, en el fondo, luego de una escalera, se veían cuartitos, todos encimados", cuenta Carina. "No nos atendía nadie, hasta que vimos pasar por el pasillo a una chica, con extensiones de cabello, que levantó la mirada". Dice que gritó tan fuerte que salió un hombre desde el fondo; sin mostrar el rostro pero con voz bien grave advertía a la chica: "Daniela, vení para acá".

No era ninguna Daniela. Era Antonella, hija de Carina, que había desaparecido al salir de la fiesta del Día de la Primavera que realizaban en la Escuela Normal de La Quiaca. La chica no dudó: corrió a los brazos de mamá y no se movió de la Ford Ranger gris en la que habían llegado las mujeres, junto a un empleado del Consulado que se encargó de llevarlas. Hacía frío y era de noche. "Por un instante, pensamos en indagar algo más sobre quiénes eran las otras adolescentes -cuenta Sotillo-, pero había sido un día agotador y teníamos a la niña, así que rápidamente partimos". El viaje de regreso a La Quiaca fue en silencio.

A pesar de que el paso es supervisado por el Área de Control Integrado, a metros del control la gente camina como si no estuviese cambiando de país.. Foto: LA NACION A pesar de que el paso es supervisado por el Área de Control Integrado, a metros del control la gente camina como si no estuviese cambiando de país.. Foto: LA NACION Foto 2 de 5 Revictimización

"Lo fundamental para interpretar casos de trata es comprender la psicología de las chicas. Hay que entender a las personas que aparecen: vienen de sufrir vulneraciones a sus derechos más íntimos y, por lo general, vienen de situaciones previas también de vulnerabilidad", dice Marcela Rodríguez, responsable del Programa de Asesoramiento y Patrocinio para Víctimas de Trata de Personas de la Defensoría General de la Nación Argentina. "No es fácil obtener un testimonio, suelen sentir culpa o vergüenza. Y andá a conseguirles un psicólogo después; no es fácil, por la falta de recursos". Las pericias médicas determinaron que Antonella no se vio involucrada en actividades sexuales, pero varios especialistas coinciden en señalar que los captadores suelen someter a las víctimas a un período de "ablande". A Antonella, a quien ya le habían cambiado la identidad, la salvaron a tiempo.

Como este caso, se repiten otros que no logran ser resueltos por la Justicia. El fiscal federal Federico Zurueta, con jurisdicción en Jujuy, advierte sobre una falla estructural: "Por ley, la trata es un delito federal, y el fuero federal en Jujuy no cuenta con recursos para asistir a las víctimas ni con psicólogos, ni lugares de albergue para alojarlas. La mayoría de los funcionarios, en general, no comprenden a las víctimas, no están acostumbrados, porque salvo en casos de trata, que es un delito relativamente novedoso -al menos en manuales jurídicos-, se trabaja siempre con potenciales delincuentes". Y las víctimas de trata no son delincuentes, aunque muchas veces se las criminalice.

El caso de Antonella recibió el apoyo del defensor del Pueblo de Bolivia, Rolando Villena Villegas, quien organizó encuentros de concientización, pero la causa terminó en

el Juzgado de Menores a cargo de la jujeña Pilar Medina, que "lo cajoneó", según denuncia la madre. Al extremo de que hoy, cuatro años después, cada vez que la menor quiere cruzar a Bolivia por el paso legal, la detienen las fuerzas de seguridad por prevención ante un nuevo "abandono voluntario de hogar", como reza la carátula.

"Hay que desanudar prejuicios. Existe un preconceito sobre el rol de la mujer que se juega fuerte en la interpretación de los casos de trata", así lo describe Marcelo Colombo luego de tres años a cargo de la Procuraduría de Trata y Explotación de Personas (PROTEX), la institución que creó el Ministerio Público Fiscal en el 2013 para asistir específicamente a las fiscalías en estas temáticas.

"Los operadores judiciales no entienden el sufrimiento, deben ponerse en los zapatos de la víctima. 'Si usted tenía una puerta ahí, por qué no se fue; si usted tenía un celular, por qué no mandó un mensaje'. Siempre colocando un prejuicio sobre la víctima, pensando que va a actuar como si fuese él, que tiene un hogar, un coche que lo lleva a su lugar de trabajo, que no sufrió manipulaciones psicológicas", agrega.

### **Colador**

Por la inexistencia absoluta de estadísticas, no es posible elaborar un número exacto de cuántos menores desaparecen en La Quiaca y en las poblaciones de los departamentos de Yavi, Santa Catalina y Rinconada. Pero existen historias de sobra.

La profesora de la Escuela Normal de La Quiaca, Silvia Carretta, cuenta que "a menudo, los menores desaparecen de sus casas, a los meses vuelven y nadie se alarma". Producto de su preocupación, en el 2014 colaboró en la elaboración de dos manuales de prevención que fueron difundidos por las escuelas de la zona. Uno para los niños y otro, para los maestros.

"Son chicos que crecen en familias de poco diálogo, con elevados grados de alcoholismo y un nivel socioeconómico bajo, que no logran ver un futuro de providencia; por eso, ante cualquier oferta de trabajo, se van. En el caso de las mujeres, también hay que tener en cuenta que las familias de la Puna son machistas y las nenas escapan", explica la docente.

La Quiaca y Villazón crecieron a principios del siglo XX, cuando el Tren Central Norte -rebautizado después como El Belgrano- unió a la Argentina con Bolivia. Pero la relación de los pueblos antecede incluso a la formación de los Estados nacionales, y eso se ve en la calle: a diario, argentinos y bolivianos pasan de un lado a otro sin ningún tipo de control. Son dos ciudades contiguas, pero el límite fronterizo es solo una línea imaginaria.

Cuando en 1993, el ferrocarril argentino dejó de funcionar, la postal que mejor representó al lugar fue la de una ciudad fantasma. Tardó años -de hecho, continúa en proceso- en reactivarse el comercio binacional por vía terrestre. Hubo un proyecto del entonces senador Guillermo Snopek -un reconocido jurista que luego fue gobernador de la provincia-para crear un territorio aduanero especial, una suerte de zona franca, pero fue vetado por Carlos Menem en 1994. El actual gobernador jujeño, Gerardo Morales, anunció que en marzo del próximo año comenzará la obra de reactivación del tren. Por ahora, son sólo promesas de gestión.

En la frontera existe un paso de Migraciones, claro, pero a escasos diez metros la gente camina como si no estuviese cambiando de país. Por el mismo sendero en donde se transita, hay tanta basura que viven al menos una docena de cerdos. Vale tener en cuenta que en Jujuy, que tiene poco más de 700 mil habitantes, se radican unos 20 mil bolivianos por año.

El ex titular de la Delegación Jujuy de la Dirección Nacional de Migraciones, Horacio Macedo Moresi -desde este año, es juez subrogante del juzgado Federal N°1 de la misma

provincia- explica que "existen grupos delictivos compuestos por ciudadanos de ambos países que se aprovechan de la situación económica de los ciudadanos de La Quiaca, que nunca se terminó de desarrollar, y van cambiando de actividad de acuerdo a lo que convenga".

Los expedientes judiciales demuestran que ahora hay grupos que se encargan de pasar por la frontera a ciudadanos chinos, pero en un pasado no muy lejano eran senegaleses y antes, colombianos. El paso La Quiaca-Villazón es el de mayor tráfico migratorio del Noroeste argentino.

En el último año se encontraron tres grupos de chinos cruzando la frontera irregularmente, en tres operativos distintos.. Foto: Prensa GendarmeríaEn el último año se encontraron tres grupos de chinos cruzando la frontera irregularmente, en tres operativos distintos.. Foto: Prensa GendarmeríaFoto 1 de 4

Hay expedientes judiciales que investigan corrupción en el reparto de cupos aduaneros. Son permisos que brinda el Estado argentino para pasar los productos por el control de Tres Cruces, en la ruta nacional N°9, para vendérselos a los bolivianos en La Quiaca, que luego los pasan a Bolivia en carritos, o a lomo, a diario. Este ir y venir vertiginoso de hombres y mujeres, algunos mayores o incluso muy jóvenes, de un lado al otro del límite es la máxima actividad económica de La Quiaca.

Las causas se encuentran en el fuero federal, por tratarse de importación y exportación. El comercio va variando de acuerdo con las fluctuaciones cambiarias de ambos países; hoy, se basa prácticamente en vender harina y azúcar argentina a Bolivia.

La última medida de control en la frontera fue crear un cerco -de alambre y vigas de cemento- de 500 metros de largo alrededor del paso oficial, para encauzar a la gente por el corredor legal. Fue una iniciativa de Gendarmería, costeadada por el Ministerio del Interior durante la gestión de Florencio Randazzo. Pero a los pocos días, el alambrado ya estaba dañado, y así sigue.

Gendarmería creó un cerco alrededor del paso oficial, para encauzar a la gente por el corredor legal, pero está dañado, y la gente pasa igual.

Gendarmería creó un cerco alrededor del paso oficial, para encauzar a la gente por el corredor legal, pero está dañado, y la gente pasa igual.. Foto: LA NACION / Diego Lima

Es una frontera colador, supervisada por el sistema llamado Área de Control Integrado: Gendarmería, junto al Escuadrón 21 de La Quiaca, velan por la seguridad; AFIP y la Dirección General de Aduanas (DGA) controlan los equipajes y vehículos, y Migraciones controla a quienes pasan. Los empleados de Migraciones perciben salarios inferiores a los de los otros dos organismos y son, paradójicamente, los encargados de velar por los derechos de las personas.

A pocas cuadras del puente fronterizo hay prostíbulos. En Villazón, la ley boliviana los autoriza, aunque no permite la presencia de menores -valga la aclaración-. Varios de los rescates de la excónsul argentina, Reina Sotillo, según señala un miembro actual de la Defensoría del Pueblo boliviano, ocurrían allí. A plena luz del día. El mecanismo, poco usual, era el siguiente: el juez federal argentino Wenceslao Cardozo redactaba un permiso para que ella pudiera actuar, por una cuestión de competencias. Sotillo se presentaba en el lugar con ese permiso y sacaba a las chicas. Luego, se labraba un acta por el traslado del menor a su lugar de origen.

### **Precios**

"Una niña, un niño o un adolescente boliviano se vende ni bien cruza la frontera a 5.300 pesos argentinos, es decir, unos 7.000 pesos bolivianos", aseguró Jorge Oporto Ordoñez, el ex Defensor Departamental de Potosí, en un reportaje difundido por el diario El

Tribuno. Contó allí que "durante 2010 pasaron por la frontera 25 mil niños y jóvenes, de los cuales sólo retornaron 7 mil. Es decir que unos 18 mil niños y niñas bolivianos podrían estar trabajando en campos y talleres clandestinos en la Argentina, mientras que otros podrían haber tenido como destino la explotación sexual".

Es difícil combatir la trata y el tráfico ilegal de migrantes porque, si bien todas las legislaciones occidentales antitrata surgieron a partir de un Protocolo internacional firmado en Palermo, Italia, en diciembre del 2000, difieren las metodologías entre los países, que adoptaron distintas formas y procesos. Se trata, además, de un crimen transnacional.

La ONG argentina Esclavitud Cero cuenta, a partir de denuncias recibidas, que niñas bolivianas de 12 a 13 años son ofrecidas para todo servicio en la Argentina, a 2500 dólares al año. "Se pagan 1.250 dólares al ser entregadas y 1.250 dólares al cumplirse el año de trabajo. Las niñas trabajan sin horarios, no se les permite salir, viven en pésimas condiciones y también son abusadas sexualmente. Sin embargo, como no hay políticas activas de búsqueda, a estos menores en la Argentina no se los encuentra", aseguró en el 2013 Mercedes Assoratti, la directora de la organización, durante el Congreso Antimafia realizado en la Universidad de Buenos Aires (posteriormente, se editó un libro de circulación gratuita, con fondos de la Legislatura porteña, por iniciativa del legislador Gustavo Vera y el integrante de la ONG La Alameda, Lucas Schaerer).

"Es delicado investigar la trata, porque tiene células criminales itinerantes que fluctúan empleando los mismos recursos para cometer varios delitos. Todos se manejan en un mismo plano, de manera que no hay líderes ni referentes. La mayoría son clanes", confía un gendarme quiaqueño que pide e insiste por su anonimato. "En los últimos meses, se vio mucho tráfico ilegal de personas de nacionalidad china, que llegan al puerto de Perú, en barco, luego por tierra hasta Bolivia y hay gestores que les cobran por pasarlos a la Argentina y llevarlos hasta Buenos Aires". Hay expedientes en la Justicia: el precio por llevar un chino indocumentado desde Villazón, pasando por La Quiaca, hacia Plaza Miserere, en el barrio de Once, Capital Federal, se estima en 70 mil pesos por persona.

Hecha la ley, hecha la trampa. La Ley Nacional de Migraciones establece que si un extranjero ingresa irregularmente a la Argentina, el Estado tiene la facultad de sacarlo y enviarlo nuevamente al país desde el que ingresó. Pero si un abogado presenta una causa al instante, se abre un proceso administrativo obligatorio que demora unos 180 días hábiles -que se termina estirando en unos dos años, por trabas burocráticas-, en los que el Estado argentino debe hacerse cargo del costo de alojamiento y comida del migrante irregular, hasta que se decida su deportación. Es decir, viven dos años con fondos públicos. Existen expedientes judiciales que dan cuenta de que son siempre los mismos abogados los que presentan esta acción. Se presume que existe una red armada, organizada, que repite el accionar sistemáticamente.

### **Me vendieron**

Uno de los "karaoke" más concurridos de Villazón es el Chola Disco, a pocas cuadras del límite fronterizo entre La Quiaca y Villazón. Es un lugar que no cierra: 7 días por 24 horas. Se entra por un pasillo largo con paredes que alguna vez fueron amarillas, pero hoy ya están gastadas y con restos de humedad. En el fondo, mientras suenan las últimas cumbias bolivianas, se sirve chicha y vino tinto. Es atendido por una mujer mayor. Quienes entran, suelen sentarse en una de las mesitas y quedarse largas horas. El pago se realiza al final.

Hay testigos que aseguran haber visto allí a Ariel Llama, dos días después de su desaparición, hace cuatro años. "Yo lo sueño vivo", cuenta Justina, su mamá, que nos



recibe luego de insistir en varias oportunidades, explicándole que se trata de una investigación periodística que busca concientizar a través de la información.

Justina no para de llorar, pero demuestra fe en su instinto maternal. "Sigo viviendo en La Quiaca sólo por si algún día me toca la puerta y me dice 'volví'. Dios es tan grande que algún día va a pasar". El 8 de diciembre del 2011, día de la Virgen, su hijo Ariel -quien por entonces tenía 17 años- partió junto a un grupo de amigos a la fiesta patronal de Agua Chica, un clásico quiaqueño, y nunca volvió. Al poco tiempo, pidió ayuda en su muro de Facebook, "mis amigos me traicionaron, me vendieron como a un objeto", y le mandó un mensaje a Isaac, un compañero de clase: "Esto no va a quedar así. Me traicionaron".

A pesar de que la Justicia tiene todos los datos y se rastreó la ubicación del IP del ordenador (el número con el que la computadora se conecta a internet) al momento de postear en la red social, aún no dieron con su paradero. A Ariel Iván Llampá se lo tragó la tierra. Ceferino, su papá, se muestra con una actitud más resiliente que su esposa (o menos, según como se mire): piensa que la policía de Villazón "lo mató" por alguna situación de violencia, o que "lo vendieron a los narcotraficantes". Su caso fue un emblema. Junto al de Antonella, despertaron manifestaciones de algunos lugareños. Actualmente, reclaman cada tanto, con marchas o grafiti en las calles de La Quiaca.

"Según la pastoral de movilidad humana, 900 menores cruzan de forma irregular por la frontera por día. Desde La Quiaca a Villazón, o viceversa."

### **Compartilo**

Muchos informes de organismos internacionales, como la ONU, pusieron foco en este paso fronterizo y todos coinciden en que se debe hacer algo. Al juez argentino Santiago Inchausti no le sorprende. "Sólo hay 153 personas condenadas por trata en la Argentina. Muy poco, teniendo en cuenta que América Latina, después de Asia, es el principal lugar de explotación y trata de personas en el mundo", aseguró en el último coloquio de Roma contra el crimen organizado, del que participó Francisco, convirtiéndose en el primer Papa en la historia de la Iglesia Católica en discutir abiertamente sobre esta cuestión.

La disertación del joven juez dejó en evidencia la falta de resoluciones en nuestro país. Bergoglio sostenía, antes de ser ungido Sumo Pontífice, que en la Argentina "todavía hay esclavitud de diversas maneras, hay migrantes que son regentados por migrantes de su mismo país, que ya son gente asumida por este sistema de esclavitud contra sus mismos hermanos". Entre el 2008 y el 2012, Bergoglio, por entonces cardenal de la Ciudad de Buenos Aires, y el padre Mario Videla, por entonces director del Departamento de Migraciones del arzobispado porteño, organizaron misas especiales para migrantes y víctimas de trata en los barrios de Barracas y La Boca.

La Pastoral Migratoria, que abrió un refugio en La Quiaca ante la preocupación por el incremento de pedidos de ayuda, asegura que por día pasan 900 menores de forma irregular por la frontera. "Son todos chicos del lugar que cruzan cotidianamente tanto desde La Quiaca a Villazón, como desde Villazón a La Quiaca y, entre ellos, se camufla a las víctimas captadas", afirman en un informe.

Desde que el padre Manolo Pliego, que dirigía el lugar, se fue a vivir a Cuba, y Jesús Olmedo fue asignado a la prelatura de Humahuaca, no se trabajó mucho más. En su momento, por ejemplo, tenían los recursos para interceder en casos de chicos a los que se detectaba pasando la frontera sin sus padres. O con permisos que -casualmente- siempre se redactan en el mismo estudio jurídico. Hoy, el refugio es atendido por dos mujeres del lugar: en el 2015 sólo albergaron a 36 personas y en el 2016, a una sola. "Pasa que ya no está el Padre, que era el que conseguía más recursos", explica Norma Mamani, una de ellas.

## **Mulas**

Las historias se repiten: niños mula; adolescentes paseros o estibadores; chicos que son llevados a trabajar a las minas del Puno peruano, donde 40 mil personas viven de la minería ilegal e informal, según el último informe de Iniciativa Global Contra el Crimen Organizado Transnacional; o llevados a pisar la hoja en los campos de coca en Cochabamba o a las plantaciones de tomate en Fraile Pintado y de tabaco en San Pedro, Jujuy; a trabajos en talleres textiles en Buenos Aires; adolescentes que terminan enredadas en explotación doméstica o explotación sexual; o trabajos en fábricas de la Patagonia argentina.

El último caso público fue difundido por el departamento de prensa de Gendarmería el 6 de julio del 2016: una nena de tres años a la que buscaban en el conurbano bonaerense apareció en un recorrido del Escuadrón 21, en un paraje llamado "El Sauce", a pocos kilómetros de La Quiaca, junto a un boliviano de 29 años que ya registraba una "causa por sustracción de menores en grado de tentativa", según afirmó la gaceta.

De acuerdo con las investigaciones de la Defensoría del Pueblo de Bolivia, "existen organizaciones criminales en Oruro, Potosí y La Paz, desde donde se traslada a las víctimas de trata a Cochabamba y Santa Cruz, para después sacarlas del país por Yacuiba, Bermejo y Villazón, rumbo a la Argentina". Basta con ir a la Plaza de Flores o a la terminal de Liniers, en Buenos Aires, para comprender la situación. De acuerdo al último censo, en la provincia y en la ciudad de Buenos Aires, la comunidad de bolivianos es la más numerosa entre las extranjeras, seguida de la de paraguayos y la de chinos.

A nivel provincial, no existe ninguna institución pública con un trabajo concreto sobre la cuestión. El tema no aparece en la agenda del Gobierno jujeño; incluso el Ministerio de Seguridad de la Nación, que prorrogó hasta diciembre de este año -a pesar de las críticas durante la última campaña electoral- el plan Escudo Norte de protección integral de fronteras, tiene su oficina más cercana en Tucumán, que queda a 616 km del límite argentino. La lejanía geográfica hace que el control se torne operativamente inviable. El Escuadrón 21 se encuentra bajo la órbita de ese ministerio. La extensión del plan creado por Cristina Kirchner en el 2011 se realizó a través de un decreto firmado por el actual presidente Mauricio Macri al poco tiempo de asumir.

Desde marzo del 2016, aproximadamente, grupos bolivianos bloquean el paso legal como manifestación diaria en contra de la Tarjeta Vecinal Fronteriza (TVF). Esta tarjeta es una propuesta del actual intendente quiaqueño, el reelecto Miguel Ángel Tito, para que los vecinos de ambas ciudades fronterizas posean una documentación que les permita el libre tránsito, registrado. Como las nuevas autoridades consulares no intervienen, los piquetes determinan que el único lugar posible para cruzar la frontera sea el río. La calle Jujuy -ocurrentemente, lleva el mismo nombre que la provincia-, a unos 500 metros del paso legal, se consolidó como el nuevo paso cotidiano, aunque sin control.

La cabo de la policía boliviana Lucía Ramírez Mamani, directora de la División de Trata y Tráfico de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Crimen (FELCC), asegura que "es frecuente recibir denuncias de personas perdidas o detectar tránsito irregular". En el 2015, recibieron 387 denuncias, según consta en actas exhibidas a este cronista.

Lizeth Mollo asumió este año en la oficina de tráfico de personas, que depende del Ejecutivo boliviano. "En tres casos comprobamos que podían terminar en trata: dos, de menores llevados sin papeles a la Argentina, y uno desde la Argentina para acá". Considera que el principal problema está en la demora de la Policía, tanto argentina como boliviana, en comenzar una búsqueda. Si un familiar realiza la denuncia, le exigen, primero, documento de identidad, que no todos tienen; y luego, esperar 48 horas para

comenzar a buscarlo, por si anda por ahí. Antes de ese lapso no se hace nada, a pesar de que las recomendaciones del Ministerio Público Fiscal indican lo contrario.

"Varios especialistas coinciden en que es necesario crear una agencia nacional de búsqueda de personas."

Es lo que pasó con Ariel Llampa. Se demoró el inicio de la búsqueda. Con más celeridad, quizás su destino hubiera sido distinto. Su papá, Ceferino, relató ante la Justicia lo ocurrido esos primeros días de su desaparición. Supuestamente, a los pocos días, un mozo del hotel quiaqueño La Frontera escuchó hablar a un grupo de jóvenes sobre un chico al que "habían vendido". La familia Llampa peregrina con una carpetita en busca de ayuda hace cuatro años.

"Tuvimos reuniones con Cristina Kirchner, Aníbal Fernández, Eduardo Fellner; todos fueron breves y no pasó nada. Nos afiliamos a la organización Túpac Amaru de Milagro Sala, pagamos todos los meses y asistimos a las asambleas, y nadie nos ayudó. Ahora, queremos juntarnos con Mauricio Macri. También intentamos hablar con Gerardo Morales y no pudimos", cuenta Ceferino. "Queremos que vuelvan a aumentar el monto de la recompensa, yo no tengo plata para seguir luchando; a veces pienso en salir a pegar carteles, pero se me acaban las fuerzas. Quiero saber al menos qué fue lo que pasó", agrega Justina.

### **Agujero negro**

Según la PROTEX, hay actualmente en la Argentina 6.033 personas buscadas, aunque advierten que ante la inexistencia de un registro único y actualizado a nivel nacional, la cifra debe ser mayor. Máximo, hermano de María Cash, la joven que desapareció hace cinco años, insiste ante la ministra Patricia Bullrich en su pedido de crear una Agencia Federal de Búsqueda de Personas. Le presentaron un proyecto de ley cuando era diputada y, ahora que está a cargo de la cartera de Seguridad, recomiendan que sea directamente una subsecretaría del Ministerio. El Mercosur elevó informes en línea con el requerimiento de la familia Cash.

Si bien el último registro de María fue en Rosario De La Frontera, Salta, hay testigos que aseguran haberla visto en Jujuy. "Los juzgados federales no nos dan ni cinco de bolilla", denunció Máximo en una reciente entrevista a LA NACIÓN. Su padre falleció en una ruta de La Pampa, en uno de sus viajes buscando pistas sobre su hija. Iba en búsqueda de una amiga, una de las últimas personas que la vio antes de que tomara un colectivo en la terminal porteña de Retiro con destino a Jujuy, donde la esperaba un amigo. "Mi papá era el que levantaba el polvo y salía a buscarla siempre, y creemos que en La Pampa lo embistieron", dijo Máximo. Al resto de la familia no le quedan muchas fuerzas.

La calle Jujuy, a 500 metros del paso oficial, se convirtió en un cruce cotidiano y aceptado, aunque sin controles.

La calle Jujuy, a 500 metros del paso oficial, se convirtió en un cruce cotidiano y aceptado, aunque sin controles.. Foto: LA NACION / Diego Granda

Recientemente, la PROTEX le consultó a Migraciones sobre el paradero de 1060 personas desaparecidas en el 2016, y se registró que 72 presentaron pases fronterizos. Sin embargo, teniendo en cuenta la permeabilidad de éste y otros cruces fronterizos, se presume que el mayor volumen de tráfico no queda registrado. Las cifras continúan mostrando una tendencia contundente: el tráfico ilegal de migrantes atraviesa en un cien por ciento a las distintas modalidades de trata de personas que, sin dudas, es el ejemplo de ataque más flagrante a los derechos humanos que podemos encontrar en estos tiempos. Diferentes especialistas coinciden en que ante la crisis humanitaria y migratoria que sufren varios países desarrollados, existe la posibilidad de que América Latina vuelva a

ser "el destino de la esperanza", como lo fue para nuestros abuelos, y de que recibamos en los próximos cinco años a un numeroso caudal de expatriados sin rumbo. La pregunta es: ¿estamos en condiciones de garantizar sus derechos humanos?

*Fuente:* La Nación 05.09.2016 (Reportaje) Migración/Tráfico de Personas (-)

### **3. La sombra constante del narco y el terror, por Julio Blanck**

Por debajo de la baja consistente en la inflación llevándola a 0,2% en agosto. Por detrás del éxito del Foro de Inversiones que reunió a 2.500 empresarios de primera línea provenientes de 68 países. Más allá de los primeros indicadores de repunte económico después de ocho meses muy duros. Por encima de la catarata de pésimas noticias judiciales para Cristina Kirchner, citada a indagatoria por el plan sistemático para saquear al Estado con los negocios concedidos a Lázaro Báez. Salteando estos datos que nutrieron la agenda reciente, de óptimo balance para el Gobierno, el narcotráfico y el terrorismo sobrevolaron como una sombra constante.

Hace una semana el secretario de Seguridad, Eugenio Burzaco, declaró al diario misionero Primera Edición que se habían "detectado argentinos que se han formado en ISIS" y que algunos de ellos "han ido y vuelto al país o a países vecinos como Uruguay". Advirtió sobre el peligro de las "células dormidas" porque "una o dos personas con pocos recursos pero mucha decisión pueden generar un desastre".

Burzaco manejó con imprudencia una información de alta sensibilidad. Pero nadie puede asegurar que lo que dijo fuese falso. Datos muy parecidos habían sido confiados a líderes del Congreso desde alguna delegación extranjera.

Obligado por el revuelo que había provocado, Burzaco se desmintió en el día. Eligió un camino oblicuo: desdijo de algo que puntualmente no había dicho al afirmar que "no se ha detectado la presencia de miembros de ISIS en Argentina, ni de una de sus células". Era un ángulo más tranquilizador. Pero el tema preocupa.

ISIS es un grupo ultra sanguinario, que difundiendo sus crímenes en la web instaló el terror en escala global. La inteligencia occidental calcula que cosechó unos 30.000 adherentes en todo el mundo, que viajaron a Siria e Irak para unirse a la organización. Alrededor de 250 provendrían de América Latina y entre ellos habría 23 argentinos. De eso habló Burzaco.

La ministra Patricia Bullrich sostuvo que hubo una "mala interpretación" de las palabras de su subordinado. Una fuente de la Casa Rosada opinó que "Burzaco exageró" en su primera declaración.

Pero un día después, en un homenaje a las víctimas del atentado a las Torres Gemelas, autoridades de la comunidad judía transmitieron la idea de que "ISIS está operando en la Argentina y es responsabilidad del gobierno combatirlo". Se lo dijo uno de los vicepresidentes de la DAIA al secretario de Derechos Humanos, Claudio Avruj, según informó el diario La Nación.

La preocupación se había alimentado con dos episodios ocurridos antes de las declaraciones de Burzaco. En días sucesivos, y gracias a que ahora los puestos de Migraciones están conectados con la red informática de Interpol, fueron detenidas dos personas de origen libanés, con documentos paraguayos, que se presentaron en Ezeiza para viajar a Roma y desde allí a Beirut. Uno de ellos quedó preso porque tenía pedido de captura por un caso de drogas en Brasil. Además, estaría sospechado de vínculos con el terrorismo. Sobre el otro, que pasó por Ezeiza al día siguiente, agencias de EE.UU. avisaron que había estado en una lista de presuntos terroristas hacía más de diez años. Las

leyes argentinas no permitían detenerlo por la sola sospecha. Se lo dejó volar a Roma, dando previo aviso a las autoridades italianas.

Dirigentes de la comunidad judía afirman que después de sufrir dos atentados en los años '90, la Argentina “sigue siendo un país de alto riesgo”. Aseguran que “hay nombres” de los argentinos que estarían integrados a ISIS. Pero confían en que la ministra Bullrich “está muy conectada a los canales de información extranjeros”. Se refieren a las agencias de inteligencia de EE.UU., Gran Bretaña y Alemania.

Otro flanco de preocupación es la llegada de unos 3.000 ciudadanos sirios que Macri aceptó refugiarse, en línea con las recomendaciones del papa Francisco y de la administración de Barack Obama.

El temor porque potenciales terroristas se infiltren entre los refugiados fue planteado al jefe de la Agencia Federal de Inteligencia, Gustavo Arribas, durante el examen en el Senado previo a su confirmación. Se lo preguntó el jefe peronista Miguel Pichetto, con el recurso elegante de referirse a declaraciones periodísticas sobre ese asunto hechas por el genial músico Daniel Barenboim. Testigos presenciales aseguran que Arribas respondió de modo muy difuso. Pichetto prefirió no insistir.

El Ministerio de Seguridad y la AFI establecieron una Mesa Antiterrorista permanente. Intercambian información con servicios extranjeros. Y la nueva relación con EE.UU. permitió que el FBI acordara entregar equipos de alta tecnología para la identificación de personas según un triple método: iris ocular, ADN y huella dactilar.

Bullrich asegura que más allá de “comentarios generales” no hay datos concretos de operación de ISIS en el país. Pero se cura en salud: no descarta la hipótesis de que “esto pueda aparecer de un día para otro”.

Lo que no apareció de un día para otro, sino que reconoce un proceso de instalación progresiva es el narcotráfico. La negligencia o complicidad del kirchnerismo pavimentó ese camino de delito y destrucción. Lo dijo monseñor Jorge Lozano, titular de la Pastoral Social: “El Gobierno anterior minimizaba el narcotráfico”.

El presidente Macri había lanzado hace dos semanas un plan de guerra contra las drogas. Fue considerada una idea en la dirección correcta, rodeada de consenso político y buenas intenciones, pero con pocas medidas y directivas concretas para pasar a la acción. La última semana, sin embargo, ofreció una primera expresión práctica de ese propósito. Fue el acuerdo que Macri firmó con el gobernador de Santa Fe, Miguel Lifschitz.

El Gobierno acudirá en auxilio de una provincia estragada por los narcos y sus pequeñas guerras territoriales, con más de 130 muertos este año en Rosario y 90 en la ciudad de Santa Fe, lo que duplica la tasa de homicidios en el país. Y con una administración socialista que, como las anteriores, no encuentra fuerza ni método para encarar por sí sola el problema.

El viernes se reunió por primera vez en Rosario el comité político que conducirá la operación. Lo encabezan Lifschitz y Bullrich. Antes de fin de mes habrá más de 1.000 uniformados de Gendarmería, Prefectura, Policía Federal, Policía Aeroportuaria y Servicio Penitenciario, para cubrir todos los terrenos. Trabajarán en coordinación con la Policía provincial, que viene de una crisis tras otra. “Esperemos que no nos desinformen”, apuntan en el Gobierno. Todavía está fresco el recuerdo de la triste comedia de enredos montada en enero, con la captura de los tres acusados del triple crimen de la efedrina.

Lo nuevo es el envío de más de 300 especialistas en inteligencia criminal. Son investigadores que tratarán de escalar en las redes del narco, para que la acción de las fuerzas de seguridad no se agote en la detención de vendedores minoristas o de pequeños

jefes de las redes de distribución, sin avanzar nunca hacia el corazón de esas organizaciones. El objetivo clave es llegar a los lugares de acopio de la droga.

El acuerdo firmado en la Casa Rosada contempla una revisión trimestral, condición puesta por Macri para vigilar el cumplimiento de los objetivos y la calidad de la colaboración de los santafesinos. Esa prevención presidencial se había reflejado en el fuerte ruido político que antecedió al acuerdo, enmarcado además por una creciente protesta ciudadana expresada en marchas masivas en Rosario y Santa Fe.

Los socialistas reclamaban que las responsabilidades fueran compartidas. Santa Fe tiene 28 puertos, 800 kilómetros de ríos y es atravesada por rutas nacionales como la 34 que viene de Bolivia, o la 11 que baja desde Paraguay. La droga que no se para en la frontera es muy difícil de controlar después.

Bullrich había condicionado el envío de gendarmes a que el gobernador “vaya a fondo contra el narcotráfico”. Le contestó duro la intendenta socialista de Rosario, Mónica Fein. El aire se espesó de golpe.

La ministra quizá se excedió en vehemencia cuando dejó flotando la duda sobre el compromiso del gobierno santafesino. Pero no sino expresar las dudas que tenía el propio Macri. Cuando el Presidente vio que se prendía fuego la negociación mandó al ministro del Interior con el autobomba. Allí fue Rogelio Frigerio en plan componedor. Se restableció el diálogo y hubo fotos de Frigerio junto con Lifschitz anunciando obras en Rosario y Rufino. Sonrisas.

El gobernador además pasó factura porque, al parecer, dirigentes locales del PRO estuvieron al tanto de las negociaciones y lo criticaban en público por cuestiones que se estaban conversando con el Gobierno nacional en privado. Al final todo se encaminó. Lifschitz fue a la Casa Rosada, donde lo recibieron Macri, Marcos Peña, Bullrich y Frigerio. Tuvo 15 minutos a solas con el Presidente. Y se llevó el compromiso de que se analizará el respaldo de la Nación a Santa Fe para salir a tomar deuda por 500 millones de dólares. Más sonrisas.

Satisfecho, Lifschitz marcó las diferencias con “la mala experiencia anterior”. Se refería al operativo que había montado Sergio Berni, el secretario de Seguridad de Cristina, poniéndose al frente de las tropas de Gendarmería en Rosario. Según el gobernador aquella vez “no hubo coordinación y era un plan de corto plazo”.

Hay que verlo andar al acuerdo de Santa Fe. Pero antes de que diera el primer paso a Bullrich le llovieron pedidos de localidades de esa provincia, como Rafaela y Venado Tuerto, para que el operativo antidroga las incluya. Y también le hicieron llegar su alarma las autoridades de Córdoba, que temen que el despliegue santafesino termine por correrles el delito hacia su propio territorio.

Para pelear contra el narcotráfico la frazada siempre es corta.

*Fuente:* El Clarín 18.09.2016 Narcotráfico (-)

## **BRASIL**

### **4. Mercosul terminal, por Mauro Laviola**

Breve análise da atual situação do Mercosul deve levar em conta alguns antecedentes importantes.

Inicialmente, o projeto contido no Tratado de Assunção, de 1991, inverteu os parâmetros básicos do objetivo final, mediante a aprovação prévia de uma tarifa externa comum sem que os quatro países fundadores tivessem realizado estudos visando à coordenação de políticas macroeconômicas e comerciais.

A segunda metade dos anos 90 marcou os descompassos existentes na condução das respectivas políticas de estabilização argentina e brasileira, aquela regida pela conversibilidade do peso ao dólar e a nossa visando estabilizar o descontrole fiscal e a inflação com a adoção do Plano Real. No âmbito internacional, o final da década marca frequentes turbulências nos sistemas cambiais e de movimento de capitais que afetam, basicamente, os países em desenvolvimento e, na região, particularmente o plano argentino de “conversibilidade”.

No início dos anos 2000, as partes aprovam a Decisão CMC 32, que veta negociações individualizadas dos países membros com nações ou blocos não regionais. O ano seguinte marca o começo do calvário argentino com os credores externos com a declaração de default à sua dívida externa. Os períodos subsequentes caracterizam-se por grandes dificuldades operacionais no desenvolvimento da agenda de consolidação da união aduaneira, não obstante as duas frustradas tentativas de “relançamento do Mercosul” causadas pela incapacidade política dos países membros de procederem a uma revisão no processo e abdicarem de conduzir suas interesses nacionais de forma totalmente autárquica.

Os episódios subsequentes mostraram o desalinhamento progressivo dos objetivos básicos do processo, contaminados por conduções políticas orientadas pelo “bolivarianismo” adotado pela quase totalidade dos países membros da época, além da desnecessária adesão da Venezuela ao Mercosul, cujo vínculo comercial com os demais membros já estava amparado pelo Acordo de Complementação Econômica 59 da Associação Latino-Americana de Integração. Em 2010, a Argentina inicia a adoção de uma série de medidas restritivas às importações em geral premida pela ausência de créditos internacionais. Em julho de 2012, ocorre a suspensão temporária do Paraguai pela destituição do presidente Lugo. Em julho de 2014, voltou a ser membro pleno e invalidou todas as medidas adotadas pelo bloco durante sua suspensão porque aprovadas sem consenso dos países membros.

Os últimos acontecimentos políticos só encontram paralelo nas óperas bufas. O Mercosul está totalmente acéfalo de direção, seus objetivos básicos estão esfacelados, e a situação política tende a se agravar com a crítica situação da Venezuela e a eventual adesão da Bolívia ao bloco.

Num ambiente imprevisível como esse, caberia indagar aos senhores mandatários que contribuições podem esperar dos empresários regionais. Imagino que apenas velas e uma bela coroa de flores.

**Fuente:** O Globo Brasil 27.09.2016 Mauro Laviola é vice-presidente da Associação de Comércio Exterior do Brasil

## CHILE

### 5. *Nuevo escenario político en Bolivia*

El asesinato del viceministro del Interior boliviano no sólo es inaceptable y da cuenta de una violencia inaudita, sino también es una clara señal del complejo momento político que vive el Presidente Evo Morales. Aliados históricos del mandatario, los cooperativistas mineros -responsables del crimen del alto funcionario de gobierno- han gozado durante los últimos diez años de exclusivos privilegios, desde obtener concesiones estatales sin licitación a poder reinvertir los impuestos que pagan, equivalentes al 2,5% de sus ganancias, en su propio beneficio y no estar sujetos a las obligaciones laborales de otros sectores. Además, fueron históricamente un apoyo

decisivo en las manifestaciones sociales que impulsaron la carrera política de Evo Morales.

El mandatario boliviano basó esas lealtades y alianzas en entregar beneficios y prebendas a los sectores sociales que apoyaron su ascenso al poder. Una estrategia que era sostenible en la medida que se mantuviera el auge de los commodities y las divisas fluyeran hacia las arcas fiscales. Pero con la caída en los precios de las materias primas el escenario cambió: por una parte el gobierno no está en condiciones de seguir satisfaciendo las demandas sociales; por otra, los grupos acostumbrados a pedir siguen elevando sus exigencias -esta vez solicitaban la derogación de la nueva ley minera.

Denunciar un supuesto "complot permanente" para removerlo del poder, como aseguró el propio Presidente boliviano tras el crimen de su viceministro del interior no hace más que desviar la atención de sus propias responsabilidades en el crecimiento de los grupos sociales que hoy reclaman contra un gobierno que ya no tiene la misma capacidad de satisfacer sus demandas. La situación vivida la semana pasada revela una evidente pérdida de apoyo de Morales entre quienes le dieron inicialmente sustento y, como señaló a este diario el analista boliviano Carlos Cordero, restringen las posibilidades de reflotar los intentos por revivir la eventual reelección de Morales -tras el fracaso del plebiscito de febrero-, anticipando un nuevo escenario político.

*Fuente:* La Tercera 01.09.2016 (Editorial)

## **6. "Todo sobre Bolivia"**

Pilar Vergara Con un título de Evocación Almodóvar y doscientas y tantas páginas provocadoras, llega el último libro del abogado, periodista y estudioso de los temas limítrofes José Rodríguez Elizondo. "Todo sobre Bolivia" -que se lanza el miércoles, con presentaciones de Ascanio Cavallo y Joaquín Fermandois- se suma a la saga de obras como "De Charaña a La Haya", "La historia de dos demandas", "Las crisis vecinales del gobierno de Lagos".

"Ahora me concentro en Bolivia, porque mientras se hablaba de lo errático que era Evo Morales, yo me di cuenta de que era todo lo contrario; ha demostrado una tremenda coherencia estratégica y una trayectoria rectilínea para conquistar Arica y luego abrirse a la recuperación de Antofagasta y pedir que se le pague todo lo que ganó Chile durante la época que tuvo a su cargo los territorios. Evo es un clásico recuperacionista".

A esa conclusión llega Pepe Rodríguez atando toda suerte de cabos: escritos, orales, gestuales; testimonios directos e indirectos.

De ahí lanza sus dardos a la Cancillería chilena, la actual y la de todos los últimos tiempos. Sostiene, por ejemplo, que los tratados firmados en los cuales se afirman las defensas de nuestro país no son palabra santa; que no tendríamos para qué haber aceptado comparecer ante la Corte de La Haya, instancia que solo está sirviendo a Bolivia para negociar con ventaja, y que, a diferencia de nuestros oponentes, no hay estrategia política de parte de nuestro país.

**-¿ Y cuál es la idea de decir todo esto ahora, cuando estamos ya en La Haya?**

-Lo digo para que los errores no se sigan repitiendo. Lo que está pasando es que tenemos una Cancillería del siglo XIX. Yo lo he conversado con personas tan ilustres como Carlos Martínez Sotomayor y Gabriel Valdés; este último pensaba que para hacer la modernización de la Cancillería había que hacerla desde afuera.

-Se me ocurre que es por la oportunidad que le van a llover las críticas.

-Es que nunca va a ser oportuno. Entiendo que la diplomacia tiene un lado de secreto importante. Pero si todo es secreto, los errores se tapan y se repiten. Yo estoy



reaccionando contra el secretismo de la Cancillería, que ha facilitado los errores, que si se hubieran conocido no se habrían cometido.

**-No recuerdo gobierno que no haya propuesto la modernización de la Cancillería entre sus planes... ¿cuándo ha estado más cerca de acometerse?**

-Y yo he participado en todas las comisiones de modernización. La primera fue con Enrique Silva Cimma. La última, de Alfredo Moreno, fue la que llegó más lejos; él consultó a expertos extranjeros y chilenos, y tenía la certeza de que el problema es la falta de recursos presupuestarios. Itamaraty es lo que es, por los diplomáticos que recluta.

**"El Pacto de Bogotá es ingenuo"**

-Por lo que entiendo, la hipótesis que desarrolla su libro es la de un llamado a negociar con Bolivia, más que defender los derechos que nos otorgan el Tratado de Fronteras de 1904 y el protocolo del Tratado de 1929 con Perú.

-Yo no lo diría así, tan sencillo. Es un llamado a recapacitar, para provocar las condiciones que nos permitan negociar, porque hemos estado actuando reactivamente... La mejor manera de defenderse es negociar. Todos los diplomáticos te dicen que frente a cualquier conflicto, la primera línea de defensa de los intereses de un país es la negociación, y la última, la solución jurisdiccional. Los abogados son muy buenos asesores de apoyo.

-Será por eso que usted es tan poco partidario de la Corte de La Haya.

-Es que esta instancia surge del Pacto de Bogotá, que es ingenuo. Nosotros creímos que iba a ser nuestra defensa frente a los países poderosos, pero ninguno de ellos lo suscribió. ¿Cómo iban a hipotecar su política exterior a una serie de jueces de diversos países! Entonces la Corte de La Haya quedó reducida a las peleas de los chicos. En ese contexto es que nunca desecha juicios. Si hubiera sido más jurídica, ante la demanda de Bolivia contra Chile tendría que haberse inhabilitado, porque no se trataba de un conflicto jurídico, sino político. Pero la ley de hierro de toda burocracia es tener más poder. Aun así, Chile no tendría por qué haber aceptado comparecer. Yo he venido advirtiendo sobre el artículo 53, que dice que la Corte es una jurisdicción voluntaria. Este es uno de los puntos que desarrollo a fondo en el libro.

**"Insulza está ante un conflicto existencial"**

-Usted sostiene que la defensa chilena peca de extremadamente legalista y poco política. ¿Cómo ve, entonces, la incorporación del panzer político que es José Miguel Insulza como agente? ¿Qué cambio advierte usted a partir de ese momento?

-Insulza tiene una visión naturalmente política, por mucho que sea abogado. Y el cambio fue precisamente el reconocimiento del canciller Muñoz, de que había que pasar a una nueva etapa. Es decir, no era posible seguir con el legalismo puro.

**-¿Y cómo pueden afectar, a su juicio, los coqueteos de Insulza con una candidatura presidencial?**

-Ahí hay sentimientos encontrados. Yo me alegré mucho del nombramiento de Insulza, porque el criterio político había estado ausente y él es un político con niveles de estadista. Y ahí estará seguramente su conflicto existencial; él puede pensar en ser Presidente. Lo que a mí me parecería importante es que si termina con su labor de agente, deje orientada la acción con tesis y cosas concretas que sean herencia para un paso superior, y terminar de una vez por todas con el juridicismo ingenuo.

**"Evo, tras la derrota de Chile"**

La conclusión de Rodríguez Elizondo es que en el conflicto con Bolivia estamos metidos en un laberinto geopolítico... "por el irredentismo boliviano, la retorsión peruana y la rusticidad chilensis".

-Sobre el último punto ya nos habló. Dígame en qué consiste el "irredentismo boliviano".  
-No es una acusación. Es el sentimiento profundo del pueblo boliviano de sentirse oprimido, agredido permanentemente por Chile. García Linera dice que Chile es como un matón que llega a la casa de un niño, le pega un puñete a la mamá, al papá, le quita la casa. Mi tesis es que un país que piensa así y educa así, está permanentemente odiando al otro. Es absurdo entonces que apele a la generosidad para que nuestro país le ceda gratuitamente espacio territorial y marítimo cuando está enseñando a su gente a odiarnos. En el fondo, es un recurso de estrategia indirecta para ir hacia la derrota de Chile por vías no militares.

**-¿Y qué entiende por la "retorsión peruana"?**

-La retorsión peruana nace en el momento en que Chile negocia directamente con Bolivia un corredor soberano hacia el Pacífico pasando por Arica, con lo cual el establishment dice que está violando el Tratado de 1929 y el protocolo complementario. De ahí nace el trilateralismo perverso. La retorsión significa que, cuando por segunda vez Chile negocia directamente con Bolivia, que fue Pinochet en Charaña, surge un almirante que dice 'esto que está negociando Chile es peruano, puesto que es la proyección de la Línea de la Concordia, por lo tanto hay que demandarlo'. Así nace la demanda marítima peruana, que yo llamo retorsión. Fue una tesis audaz pero exacta.

**"Choquehuanca está levantando un conflicto por la paz"**

-¿Cómo recoge usted las últimas actuaciones del canciller Choquehuanca, de franca agresividad hacia nuestro país?

-Cuando un país es tan agresivo como para invocar el derramamiento de sangre, está llamando la atención del mundo; pone el conflicto entre los temas que afectan la paz y la seguridad internacionales. Si yo soy Naciones Unidas, lo registro como peligro potencial y levanto el relieve del conflicto por una aspiración marítima a un conflicto por la paz. Ese es su objetivo. Frente a eso, los indicadores que nosotros damos es que se le declara persona non grata y se le pide visa cada vez que venga a Chile. Pero un país estructurado, serio como el nuestro, no solo tiene una burocracia diplomática sino también una militar, que debe ser cooperadora a la política exterior. Lo que quiero decir es que Choquehuanca nos ha puesto en una situación como para tomar una mayor atención en la necesidad de coordinar esfuerzos entre la diplomacia y la defensa. Los militares debieran ser consultados.

-¿Cómo afecta en el desarrollo del conflicto con Bolivia el giro a la derecha que se está viendo en todas las últimas elecciones en América Latina? Evo Morales, si bien es cierto goza de una popularidad mundial enorme, se está quedando sin aliados en la región.

-Esto es tremendamente importante. Cuando nace la estrategia agresiva-ofensiva de Evo Morales es precisamente cuando está el ALBA en todo su esplendor. Hugo Chávez dice que se quiere bañar en una playa boliviana, con lo que le decía: "ahora arremete". Pero se ha desgranado el choclo del ALBA, sin Chávez, sin kirchnerismo y sin lulismo-roussefiano. En ese contexto, Morales se debilita y es, por lo tanto, el momento para tener una estrategia real y no estar más a la defensiva. Evo sabe que ya no cuenta con las simpatías ni de Brasil ni de Argentina ni con el poder de Chávez. Y encima le cae la señora Zapata con un lío sentimental de la madonna. .. ¿Qué alternativa descubre? Hacer otra demanda contra Chile...

**Fuente:** El Mercurio 04.09.2016

## **7. Interés nacional y diplomacia, por Gabriel Gaspar**

En la diplomacia se expresa con particular fuerza la diferencia entre idealismo y realidad. Este contrapunto resulta muy interesante para el debate académico, pero en la conducción concreta de una política exterior, los estados deben asumir la realidad como es, no como le gustaría a quienes les cabe la responsabilidad de liderar.

La historia proporciona numerosos ejemplos, y el presente también: muchos países mantienen excelentes relaciones con países de sistema único. No sólo son las cancillerías, también concurren empresas, organismos comerciales e incluso universidades. ¿Significa que comparten dicho sistema político? Por cierto que no, pero asumen que es la forma en que tales países organizan su política. Otro reciente caso lo muestra Estados Unidos cuando reestableció relaciones con Cuba, apaciguando con ello una de las tensiones más prolongadas del continente.

En el caso chileno nuestra diplomacia se orienta por sólidos principios: respeto a nuestra autodeterminación soberana, solución pacífica de controversias, pleno respeto al derecho internacional, defensa y promoción de la democracia y los derechos humanos.

La diplomacia es cómo conjugar estos principios en función del interés nacional. Respecto a los derechos humanos, las diferencias las planteamos en el ámbito multilateral ad hoc creado en los organismos de la ONU. Nuestras opiniones también la expresamos en los diálogos bilaterales, que en temas sensibles, generalmente son reservados, lo que permite mantener los puentes diplomáticos. Por cierto, no hacemos diplomacia por la prensa.

La reciente visita de una numerosa delegación iraní es otra muestra. El nuevo gobierno de Teherán logró concordar con la comunidad internacional un tratamiento exclusivamente pacífico a su proyecto nuclear, removiendo así una gran amenaza internacional, por lo cual el Consejo de Seguridad levantó las sanciones. Junto a ello, la diplomacia iraní ha iniciado una activa campaña de reinserción internacional que le ha permitido dinamizar sus relaciones con el mundo occidental.

En ese camino, nos visitó el canciller iraní, manifestando su interés por Chile, su economía y de paso, proclamando su no intervención en los asuntos bilaterales de nuestro país, actitud que reiteró en su posterior visita a Santa Cruz, Bolivia, donde acudieron las autoridades nacionales a saludarlo.

Irán hoy preside el Movimiento de No Alineados, espacio sensible al cual también concurrimos. El interés nacional de Chile se expresa en construir las mejores relaciones con la mayor cantidad de naciones. Ello no significa que compartamos cada una de sus políticas, pero sí significa que el potencial nacional chileno se fortalece robusteciendo nuestros vínculos.

Los chilenos hemos construido en las últimas décadas, un modelo económico exportador, que se ha insertado con éxito y audacia en las dinámicas aguas de la globalización. En esa tarea los diplomáticos chilenos enfrentan día a día nuevos desafíos ante los cuales asumen una óptica principal: la prosecución y defensa del interés nacional. Junto a los nuevos desafíos, persisten las permanentes tareas de defender lo primordial del Estado chileno: su población y su territorio.

Chile es un país con una economía sólida y cada vez más diversificada, en su oferta exportadora y en los socios que construye, Un país con muchos amigos. Un país que, en definitiva, es un socio confiable para el desarrollo, la paz y la estabilidad internacionales. Y para eso está la diplomacia.

**Fuente:** La Tercera 06.09.2016

## **8. *¿Nueva Guerra Fría en América del Sur?, por Boris Yopo H***

Después de más de una década de predominio casi indiscutido de gobiernos de centro-izquierda, y populistas de izquierda en la región, en el último año hemos visto la emergencia de fuerzas políticas liberales y de derecha en Argentina, Perú, Paraguay, y ahora Brasil. Lamentablemente, en este último caso no como producto de un proceso electoral, sino de un juicio de dudosa base jurídica y legal que crea una enorme interrogante respecto al futuro de este gigante sudamericano (un editorial del prestigioso diario El País, de España, señalaba que lo sucedido allí fue un golpe bajo a la democracia).

Pero lo cierto es que en los próximos años la región estará conformada por una diversidad de regímenes de distinta orientación ideológica, y esto es algo que puede introducir nuevos elementos de tensión similares a los existentes durante los años de la Guerra Fría. Esta vez eso sí, son dinámicas políticas locales, y no proyectos ideológicos globales, o grandes potencias interviniendo en la política regional, lo que podría reeditar un escenario de esta naturaleza. Ya lo estamos viendo por ejemplo, en los duros intercambios entre el Secretario General de la OEA y el Presidente de Venezuela, y en la negativa de Argentina, Brasil y Paraguay para que Venezuela asuma la Presidencia del Mercosur. O en el retiro de embajadores y encargados de negocios de Bolivia, Ecuador, Nicaragua y Venezuela con motivo de los sucesos en Brasil. Ahora, esto es negativo para la región por tres razones principales: genera fricciones que dificultan una mayor y mejor integración regional; polariza también a los países en el ámbito doméstico y debilita aún más a la democracia; y resta credibilidad y capacidad de acción conjunta para actuar en foros internacionales donde se deciden reglas y se juegan intereses que afectan a la región en su conjunto. En un cuadro de desaceleración económica, inflación y aumento del desempleo, gobiernos con poca base de sustentación popular podrían verse tentados además, a incentivar conflictos con países vecinos (esto ya lo hemos visto muchas veces en América Latina).

Lo cierto es que en los próximos años la región estará conformada por una diversidad de regímenes de distinta orientación ideológica, y esto es algo que puede introducir nuevos elementos de tensión similares a los existentes durante los años de la Guerra Fría.

Así las cosas, el escenario regional se ve complicado en los próximos años, pero tampoco se trata de un resultado inevitable. Para esto está la diplomacia. Los países de la región tienen la opción también de buscar una convivencia razonable, reconociendo esta diversidad, buscando puntos de interés común, y respetando el principio de no-intervención, que sigue siendo la viga maestra que sostiene a las relaciones internacionales (principio que por cierto puede relativizarse, pero sólo en casos extremos y bajo alguna resolución legal internacional). Lo anterior implica entre otras cosas, que es responsabilidad primero de los actores domésticos de cada país resolver los problemas políticos que mantienen polarizada a una sociedad, y que aunque es legítimo solidarizar y apoyar demandas en otros países, es necesario que ello se haga sin vulnerar este principio ya señalado. Esto es lo que permite la coexistencia entre gobiernos de distinto signo en una realidad cada vez más heterogénea en América del Sur. En este sentido, nuestro país a través de su política de “convergencia en la diversidad” se anticipó a los cambios que venían, y con la excepción de Bolivia (por decisión de este gobierno) Chile mantiene hoy relaciones cordiales y respetuosas con los demás países del vecindario. Esto por lo demás, forma parte de una larga tradición de nuestra política exterior (sólo rota por la dictadura): Impedir que las diferencias ideológicas sean un obstáculo insalvable para la búsqueda de

entendimientos y acuerdos de beneficio mutuo entre países vecinos, y desempeñar un rol facilitador y de “país-puente” cuando nuestra colaboración sea solicitada.

Las cordiales relaciones con el gobierno de centro-derecha de Macri en Argentina, o el acompañamiento que hizo Chile en todas las fases del proceso de paz en Colombia, son ejemplos de lo anterior. Esto por cierto no es impedimento para que nuestro país manifieste su preocupación por el estado actual de la democracia o los derechos humanos en la región, pero tampoco sirve a nuestros intereses, restringir o cortar canales de diálogo y comunicación que en la diplomacia son siempre indispensables para precisamente avanzar en estos y otros objetivos de nuestra política exterior. Hoy, todos los países del vecindario enfrentan desafíos y problemas cuya envergadura requieren de más, y no menos, cooperación regional. El incremento de las tensiones y conflictividad no ayuda a lo anterior, por eso es alentador el acuerdo de paz en Colombia, pero son preocupantes los sucesos en Brasil y Venezuela, o los intentos por revivir diferendos que quedaron resueltos en tratados firmados hace ya mucho. En este contexto, nuestro país hace bien al reafirmar una directriz de política (convergencia en la diversidad) que es la única razonable cuando ya no hay la afinidad de hace algunos años, y que en realidad ha sido excepcional en la historia.

*Fuente:* El Mostrador 06.09.2016

### **9. *Identidad nacional, por Pedro Pablo Rossi G.***

La mejor fecha para conocer la identidad de Chile es septiembre. Este mes se puede percibir la verdadera naturaleza nacional, una suerte de bipolaridad criolla que aflora con lo mejor y lo peor de nosotros.

Lo peor aparece todos los 11/09, con actos de violencia en las calles, clara manifestación de una sociedad dividida no sólo por temas políticos del pasado como el golpe, sino que también escindida entre un sector acomodado que vive aislado y un sector más humilde que se siente marginado del crecimiento.

Sin embargo, un par de días después todos dejan de lado sus diferencias para celebrar el 18. Entonces, aparece otro aspecto de nuestra personalidad, y la gente hace gala de su hospitalidad compartiendo un vaso de terremoto o una empanada. Esos cambios tan extremos son propios de nuestra sociedad en otros aspectos; un día somos los mejores del mundo cuando salimos campeones de la Copa América y al mes siguiente somos los peores si empatamos contra Bolivia. Al parecer nos cuesta encontrar el equilibrio.

*Fuente:* La Tercera 13.09.2016 (Cartas)

### **10. *Lima lanza el Perú Sat y saca ventajas, por Raimundo González Aninat***

El 15 de septiembre, como estaba previsto, Perú puso en órbita con el apoyo de Francia un satélite que -aparte de ubicarlo sobre 700 km- instaló a nuestros vecinos del norte en primera línea de observación espacial en Sudamérica. Las comparaciones suelen ser odiosas, pero no está de más enumerar algunos aspectos de las prestaciones de nuestro Fasat Charlie, próximo a cumplir su vida útil, con respecto al Perú Sat.

Los satélites tienen la misión de observar y transmitir la información que captan. Mientras el chileno lanzado hace 5 años logra una resolución de 1.45 metros, el peruano la duplica y consigue definiciones de imagen a 70 centímetros del suelo. El barrido de imagen del nuestro es de 10 km, mientras que el peruano es de 20. Ellos logran 300 imágenes por día, nosotros 110. El Fasat Charlie pasa cada 4 días por el mismo sitio, el Perú Sat cada 2, y la foto de éste capta ángulos de 45 grados, mientras que el nacional solo de 30.

Ciertamente, uno puede decir que el chileno cumplió su misión y vienen nuevos desafíos, que costó un tercio de lo que pagó Perú a Francia (US\$ 200 millones), pero lo concreto es que el costo/beneficio del peruano es altamente superior y será verdaderamente rentable para la sociedad civil. Ese puede ser un parámetro para lo que se estudia en Chile hoy, en la Comisión de Ministros para Asuntos Espaciales que encabeza el titular de Transportes y Telecomunicaciones, Andrés Gómez-Lobo.

Por ejemplo, mientras el chileno recorre 10 mil km/día, el Perú Sat alcanza 120 mil km/día. La vida útil es de 5 años para el nuestro y 10 para el del vecino y la memoria de almacenamiento es 50Mbps para el Fasat Charlie y 620Mbps para el peruano. Y de esto se trata la tecnología aplicada, porque lo importante es definir cuánto costará un nuevo satélite y cómo sus prestaciones redituarán a la sociedad en su conjunto. No solo con buena información, sino vendiendo al extranjero servicios satelitales y hasta cediendo imágenes a países que requieren de las mismas y que no tienen recursos ni posibilidades de conseguirlas. Toda África, sin ir más lejos. Eso también es parte de una política exterior.

El desafío de nuestro Gobierno es reducir la brecha, pues en materia productiva la tecnología define el futuro. Un satélite de estas características es soporte para la minería, la agricultura, la prevención de desastres naturales, la lucha contra el narcotráfico, la tala ilegal y la deforestación, entre otras aplicaciones para tomar decisiones estratégicas.

Para que el nuevo satélite chileno, que podría llamarse Fasat Chile, sea útil a la sociedad en su conjunto se requiere, entonces, un modelo de negocios que lo financie en 10 años. Esto no puede ser la mera facturación de quien lo administre, sino la evaluación debe darse a partir de sus productos, como por ejemplo hallazgos en la minería y políticas para la prevención de desastres. Sería del todo deseable encantar a la población, especialmente a los jóvenes, con el uso de la información que entregue el satélite, para lo cual es necesaria una política de puertas abiertas.

Como antecedente, la decisión limeña para el desarrollo de este proyecto satelital ha contemplado a la sociedad civil, capacitando a decenas de observadores en Toulouse, aunque el fuerte del proyecto lo llevan la Agencia Espacial del Perú, CONIDA, y la Fuerza Aérea, que ha habilitado cómodas dependencias para una estación terrena.

Nuestros otros vecinos han alcanzado acuerdos con China, en el caso de Bolivia y Argentina para proyectos más avanzados que un satélite. Por último, Brasil y China acaban de acordar esta misma semana la fabricación de un satélite de observación que lanzarán en el país sudamericano el 2018. Será el cuarto de 6 en 30 años de trabajo espacial entre ambas potencias.

Chile tiene compromisos ineludibles a partir de las Conferencias Espaciales de las Américas, CEAS, cuyo grupo internacional de expertos encabezamos desde su origen, y la Conferencia Nuestro Océano, de octubre de 2015 en Santiago, donde se discutimos sobre la urgencia del monitoreo satelital para la protección de la pesca artesanal en áreas marítimas protegidas.

Aparte de decisión y visión estratégica, como la tuvo en su oportunidad la Presidenta Michelle Bachelet al impulsar el proyecto Fasat Charlie, se necesitan recursos, pero a no dudarlos: los beneficios serán muy superiores al costo.

**Fuente:** El Mostrador 18.09.2016

## **11. Diplomacia del Twitter, por Jaime Lagos Erazo**

Nos hemos recientemente impuesto que a través de este moderno medio de comunicación el agente chileno José Miguel Insulza ha respondido a insensatos planteamientos de Evo Morales acerca de cómo conducir las relaciones entre Bolivia y Chile.

Aparte del medio escogido, llama la atención que se siga respondiendo a estas propuestas habituales del Mandatario boliviano. Esta vez para reiterar que Bolivia propicia un diálogo directo con Chile sobre su aspiración marítima en tanto está pendiente una demanda judicial ante un tribunal internacional.

Todo ello le otorga la publicidad que busca.

Ciertamente el diálogo es siempre bienvenido, pero no en las condiciones impuestas por Bolivia. Nada impide que Bolivia y Chile retornen a la mesa de negociaciones de la agenda de los 13 puntos y no dudo que la Corte Internacional de Justicia suspenderá el procedimiento en curso si se abre esta posibilidad.

Para que ese diálogo sea fructífero se requiere que el mismo no sea acompañado de provocaciones. En una demostración de franqueza de lo anterior, acaba de reconocerlo el principal asesor de Bolivia, Antonio Remiro Brotóns, cuando expresa que hay que evitar la confrontación. Exhortación que claramente está dirigida a Morales.

En mi reciente libro "La aspiración marítima de Bolivia", me refiero extensamente a este tema.

*Fuente:* El Mercurio 21.09.2016 (Cartas) (-)

## **12. La Defensa Nacional y su financiamiento, por Jaime Ravinet**

Todo país para progresar requiere de paz, estabilidad y seguridad. Chile no tiene pretensión territorial ni marítima alguna con nuestros vecinos. Con Argentina hemos avanzado a través de un Tratado de Paz y Cooperación que ha significado dejar atrás las desconfianzas y construir potentes relaciones económicas y en el ámbito de la defensa, múltiples formas de cooperación, incluida la Brigada Binacional Cruz del Sur, como única fuerza de paz plenamente integrada por dos países al servicio de la ONU.

Sin embargo, para otros vecinos los conflictos del siglo XIX no se han olvidado. En Bolivia hay todavía un afán reivindicacionista mayor: aspiran a que se les devuelva Antofagasta y además se les compense por la explotación de minerales desde 1879. Su Presidente Evo lo incluyó expresamente en su discurso del pasado miércoles 21 en la Asamblea de la ONU: "Chile se apropió de cuantiosos recursos naturales existentes".

Si ello tuviera éxito, no es aventurado pensar que también se podría reclamar la pérdida de Tarapacá.

¿Imaginen qué significaría para nuestro crecimiento económico perder la región de Antofagasta? ¿Qué compañía minera, industrial o pesquera estatal o privada podría operar e invertir en ese eventual clima de conflictos y de inestabilidad?

Por ello, para resguardar nuestras actuales fronteras e integridad territorial, necesitamos FF.AA. equipadas y preparadas para repeler y sobreponerse con éxito a cualquier agresión, y más aún, mediante la disuasión evitar que cualquier pequeño incidente pueda escalar en un conflicto bélico con todas las pérdidas que puede acarrear para los países y poblaciones involucradas.

Desde 1938, Chile ha tenido un sistema especial de Financiamiento de la FF.AA. cuyo último texto es la ley 18.445 que modificó la 13.196, que dispone que el 10% de las ventas de Codelco se destinen a la Defensa Nacional.

¿Este aporte financiero ha significado que nuestras FF.AA. estén sobre equipadas para cumplir con su rol? La respuesta es no. Chile destina alrededor del 0.9% de su PIB a la

Defensa, según la ley de Presupuesto e incluyendo los fondos de Codelco, llegan al 1.3% del PIB (excluyendo los gastos en pensiones), los que son reportados anualmente a la ONU, OEA, Unasur FMI. En América Latina: Colombia un 3.5% de su PIB, de Brasil 1.5% , Perú 11% y Bolivia el 1.2%. Adicionalmente, una parte significativa de los fondos del cobre, desde el 2002, ha ido a un fondo de reserva que es administrada por el Banco Central.

Desde 2012 está pendiente en el Senado un texto sustitutivo de la Ley 13.196, que fue aprobado transversalmente por la inmensa mayoría de los diputados.

Dicho proyecto establece la necesidad de una planificación de la Defensa a 12 años, con una actualización, cada 4 años, al inicio de cada periodo presidencial, con presupuestos cuatrianuales aprobados y fiscalizados por el Parlamento, la constitución de un fondo de contingencia, que no sólo se utilizaría en caso de conflictos bélicos sino, también, para financiar la acción de las FF.AA. ante desastres naturales.

¿Por qué no ha avanzado en su trámite legislativo? En mi opinión, porque el presupuesto plurianual no es aceptado por el Ministerio de Hacienda (independientemente del gobierno de turno) y porque su titular con la actual ley tiene la llave, mediante su firma, de decidir los montos que se destinan a Defensa. Esto convierte cada autorización de gasto en un verdadero duelo entre el Ministro de Defensa y el de Hacienda, que casi siempre, termina para la resolución del Presidente. Adicionalmente, los dineros acumulados son considerados como “ahorro nacional” para los informes al FMI y BM, lo que contribuye a avalar la solvencia económica de Chile. Es necesario el reemplazo de la ley 13.196 por un sistema moderno y democrático que asegure un financiamiento permanente y apropiado para mantener las capacidades y operatividad de nuestras FF.AA. para salvaguardar la paz y la integridad territorial de Chile, como condición indispensable para su estabilidad y desarrollo.

*Fuente:* La Tercera 24.09.2016

### **13. *Evo, el provocador, por Tamara Avetikian***

"Evo espera pacientemente que "desde las bases" se vuelva a impulsar la reforma constitucional para habilitar una nueva candidatura. Y también desde arriba, porque su Vicepresidente, Álvaro García Linera, no oculta el propósito cuando declara que "Evo no tiene opositor...".

Tamara Avetikian "Quiero batir todos los récords desde la fundación de la república. Quiero ser el mejor Presidente de la historia". Evo Morales demuestra que no tiene límites para su ambición política, y a pesar del mal resultado del referéndum de febrero pasado, que le impide, por ahora, presentarse a una cuarta reelección, ya está deslizando palabras que dejan claro que no ha renunciado a ese objetivo. "Dirigentes sociales y mis médicos me han dicho que mi vida y mi rodilla (recién operada) ya no me pertenecen a mí sino al pueblo".

Está claro, ¿no? Evo espera pacientemente que "desde las bases" se vuelva a impulsar la reforma constitucional para habilitar una nueva candidatura. Y también desde arriba, porque su Vicepresidente, Álvaro García Linera, no oculta el propósito cuando declara que "Evo no tiene opositor... el horizonte de época plurinacional requiere de una década más para expandir su energía". El ideólogo del régimen está claramente apuntando a que no será fácil destronarlos y, para ello, se sigue alimentando la imagen de Morales como el redentor, el único capaz de sacar adelante a Bolivia. Un Evo imbatible.



Y cuando la unidad falla (como con las recientes huelgas y disturbios de los mineros), qué mejor que avivar la odiosidad contra Chile, una estrategia que le ha dado tantos dividendos, como los que recientemente le dio la nacionalización de los hidrocarburos.

La campaña antichilena, en todo caso, tiene dos caras: una es la cohesión interna y la otra es la búsqueda de solidaridad global. Naciones Unidas es el óptimo escenario para perseguirla. "Tal vez, antes de su despedida podría decir algunas palabritas sobre el tema del mar, estoy insistiendo, insinuando eso", señaló Evo Morales aludiendo a Ban Ki-moon. El secretario general, que está por terminar su gestión al mando de la ONU, no cayó en la burda trampa del Presidente boliviano. Quizás por eso, Evo partió apuradito a Ginebra, después de pronunciar su discurso en Nueva York (con mención al tema marítimo), para denunciar, ahora frente al Consejo de Derechos Humanos, la supuesta violación "sistemática" de los derechos humanos de los transportistas bolivianos y de sus familias, y el trato "discriminatorio" por "racismo" a su paso por territorio chileno.

Hacerse la víctima sin pudor es una estrategia conocida. Lo nuevo es exponer, en un foro alternativo y en contra de la realidad, los "abusos", "arbitrariedades" y "humillaciones" que supuestamente Chile inflige a los bolivianos. Abrir otro frente de desacuerdo bilateral contradice su reciente llamado a negociar. ¿Qué buscará Morales con esta nueva provocación? Probablemente, sacar a los chilenos (y a la Cancillería) de sus casillas y proclamar que somos los matones del barrio.

**Fuente:** El Mercurio 26.09.2016

#### **14. Relaciones chileno bolivianas, por Eduardo Rodríguez Guarachi**

Recientemente, el profesor José Rodríguez Elizondo publicó un libro titulado Todo sobre Bolivia y su compleja lucha por el mar. Comparto en forma y fondo las apreciaciones sobre las discordantes relaciones chileno bolivianas, que nos han incorporado a la agenda negativa internacional.

Tal como afirma Rodríguez Elizondo, Bolivia ha mantenido una estrategia política acertada con sus intereses, en tanto Chile se ha basado, esencialmente, en fundamentos jurídicos, con carencia de un adecuado manejo político, lo cual en parte es reflejo de una debilidad negociadora sin audacia ni imaginación.

Del mismo modo, estoy de acuerdo con la probabilidad de endosar esta equivocada conducción a una Cancillería -y debo reconocerlo como una autocrítica- que por décadas no ha estado preparada para enfrentar los cambios y desafíos de la realidad globalizada internacional.

Lamentablemente, la aspiración marítima de Bolivia ha marcado la relación con Chile en los últimos decenios, demostrando que los vínculos bilaterales son deficientes. La solución obvia, y en este punto también concuerdo con el abogado, es negociar y no necesariamente por las vías tradicionales; persistir e insistir con la misma política producirá resultados conocidos y reiterativos.

Para desarrollar una estrategia imaginativa es imprescindible invitar e incorporar, desde el principio, a Perú y así abordar la "retorsión peruana" a la cual se ha referido el académico. Chile está obligado a dar el primer paso, conjuntamente con Perú, e invitar a Bolivia a negociar. Metafóricamente deberíamos volver, sin cometer los mismos errores, al espíritu de Charaña.

**Fuente:** La Tercera 29.09.2016

## PARAGUAY

### **15. Abandonados a su suerte, por Carlos Almirón**

Abandonados por el estado paraguayo es la frase utilizada por el obispo del Chaco Gabriel Escobar al tratar de describir la dramática situación por la que atraviesan unas 25 familias de compatriotas que hacen soberanía en la lejana colonia de Sierra León, distante a unos 940 km de la capital del país, casi en la frontera con Bolivia.

En el lugar viven al amparo de Dios y prácticamente está prohibido enfermarse ya que carecen de medios y formas para tratar a una persona que necesite con urgencia alguna atención médica.

María Luisa es la heroica y única enfermera que se las ingenia para tratar de lidiar en medio de un mar de necesidades con el sufrimiento de los pobladores. En caso de que algún paciente tenga que ser evacuado hacia un hospital del Chaco central (Boquerón) y si el camino lo permite se debe recurrir a la solidaridad de algún estanciero para conseguir el medio de transporte.

La educación de los 22 niños que asisten a la escuela está a cargo de 2 valientes maestros. Las familias carecen del servicio de energía eléctrica o agua potable, en tanto que tienen que recorrer más de 300 Km para reabastecerse de provisiones en el Chaco central. Además, casi nunca reciben la visita de alguna autoridad, ya sea local o departamental.

Como si la pobreza en la que viven estos compatriotas ya no fuera suficiente, fueron burlados por la Municipalidad de Bahía Negra, durante la gestión del exintendente Saúl Bernal (PLRA). Este inició la construcción de un precario local escolar usando recursos del Fonacide, pero lo abandonaron sin terminar.

El obispo Escobar dijo que producto de este abandono, varias familias están vendiendo sus tierras y emigrando a otras regiones del país, cansados de tener que vivir en tan precarias condiciones.

Las familias necesitan con urgencia la construcción de grandes aljibes y tajamares para acumular agua y así tratar de sobrepasar la dura época de sequía. La tierra del lugar es apta para la agricultura, pero sin asistencia técnica, semillas o agua es más difícil.

Estas familias sobreviven ignorados por la administración regional y nacional desde hace más de 40 años, lo que demuestra con claridad que a las autoridades electas de esta XVII región no les interesa mejorar la calidad de vida de esta comunidad.

*Fuente:* ABC Paraguay 04.09.2016

### **16. Los cambios que vienen, por Danilo Arbilla**

Seguramente no han de preocupar mucho al flamante presidente brasileño Michel Miguel Elías Temer Lulia y a Itamaraty, las protestas y acusaciones de la deshilachada Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba).

Temer debutó como presidente del Brasil a nivel internacional el pasado fin de semana en la reunión en China de los más grandes y desarrollados países del mundo agrupados el G-20. Fue su legitimación, mal que le pese a Ecuador, Bolivia, Venezuela, Nicaragua, Cuba y el gobernante Frente Amplio uruguayo, que han protestado airadamente, retirado embajadores y han roto relaciones en un caso extremo.

Al Gobierno brasileño sin duda le importaba más lo que pasara en el G-20, que las reacciones “bolivarianas”.

El problema mayor puede que sea para los “protestantes” cuando deban recular. Porque al final van a tener que echar para atrás. Quizás se resista Nicolás Maduro, pero importa

poco, es un cuento a punto de acabar. Lo del canciller brasileño José Serra fue más que explícito: dijo que Ecuador y Bolivia deberían mirar al proceso brasileño para aprender sobre democracia. Con Venezuela fue más contundente, dijo que es “un régimen que no merece respeto porque es un régimen antidemocrático que desorganizó al país”.

Este viraje en la política diplomática brasileña generará un reacomodamiento en las instituciones regionales, cuya magnitud no es fácil de predecir, pero que sin duda provocará más de un “desmoronamiento”. La CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) no tendrá mayores problemas: se mantendrá en ese estado de semiletargo que la caracteriza y que molesta poco. La Unasur, en cambio, habrá de revisar su política y forma de actuar. Difícil que su secretario general, el expresidente colombiano Ernesto Samper, sea reelegido.

Pero los cimbronazos mayores se darán en el Mercosur y en la OEA.

En el Mercado Común del Sur, la suerte de Venezuela parece estar sellada. Esto es, la de la Venezuela de Nicolás Maduro, que se autoproclamó presidente pro tēmpore de la organización, con el solo beneplácito de Uruguay, pero con la oposición de Argentina, Brasil y Paraguay. Estos no lo reconocen como tal y han creado una comisión para “administrar” el Mercosur, hasta que Argentina asuma la presidencia en diciembre próximo. Les cuestionan a los venezolanos no haber cumplido una serie de protocolos que exigen los estatutos, a lo que se suma el reclamo de Paraguay que sostiene que está inhibida por no cumplir con la “cláusula democrática”, con lo cual coinciden Brasil y Argentina (basta ver lo que ha dicho Serra, o el propio presidente Mauricio Macri que ha denunciado que en Venezuela no hay democracia y que se violan los derechos humanos). Es muy probable que si Maduro no permite la realización del referéndum, una de las consecuencias sea la suspensión de Venezuela como miembro del Mercosur. Con esta situación, además, se complica el ingreso a la organización del, por ahora postulante, Estado Plurinacional de Bolivia.

El cambio en Brasil a su vez repercutirá fuertemente en la OEA y máxime con el nuevo giro e impulso que le ha impuesto el secretario general, el uruguayo Luis Almagro. También aquí la suerte de Venezuela está más que sellada. Seguramente habrá una política más severa en cuanto a la aplicación de la Carta Democrática, lo que pondría en la línea de fuego a países como Ecuador, Nicaragua y Bolivia. Un alto funcionario de la OEA, cuyo nombre pidió mantener en reserva, me dijo respecto a Venezuela que “la coalición de países que reclaman un cambio en ese país aumenta día a día, con un grupo duro de 15 países y otros que están más en la periferia y que pueden llegar a un total de 20 con lo que se superaría el 50 por ciento (18) de los países miembros”.

En cuanto a las denuncias hechas ante la CIDH y la OEA por el impeachment en Brasil, este funcionario indicó que “la reacción bolivariana por el proceso brasileño es testimonial y sin impacto práctico”, y sobre la denuncia del Partido de los Trabajadores (PT) ante la CIDH sobre una supuesta violación a derechos de Dilma Rousseff, indicó que no cree “que derive en algo sustantivo”.

Quizás después de 15 años, desde que fuera aprobada con bombos y platillos, se comience de una vez por todas a hacer respetar la Carta Democrática Interamericana.

**Fuente:** ABC Paraguay 10.09.2016

## PERÚ

### **17. El horror de la trata de personas en Bolivia y Argentina**

Carina Ramos llevaba tres meses recorriendo toda Argentina en busca de su hija, de 14 años, quien había sido vista por última vez en su colegio. Ambas son de La Quiaca, ciudad del noroeste trasandino ubicada en la zona fronteriza con Bolivia, país donde finalmente esta mujer de 40 años halló a la joven: estaba en una whiskería.

"Había una casa vieja y echada a menos; se entraba por un pasillo largo y, en el fondo, luego de una escalera, se veían cuartitos, todos encimados", cuenta Carina. "No nos atendía nadie, hasta que vimos pasar por el pasillo a una chica, con extensiones de cabello, que levantó la mirada". Esa niña era Antonella, su hija, quien corrió hasta donde estaba su madre. Ambas volvieron en silencio a La Quiaca.

Este es uno de los numerosos casos que ocurren en la frontera entre La Quiaca y la ciudad boliviana de Villazón, donde un promedio de 900 menores de edad pasan de forma irregular cada día, según los datos de la Pastoral de Movilidad Humana recogidos en una investigación hecha por el diario trasandino La Nación como parte del proyecto La Otra Trama, del Foro de Periodismo Argentino.

Pero así como el caso de Antonella tuvo un final feliz -además de reencontrarse con su madre no se vio involucrada en actividades sexuales- hay otros que no corrieron la misma suerte. Es lo que pasó con Ariel Llampa, quien lleva desaparecido cuatro años. "Sigo viviendo en La Quiaca solo por si algún día me toca la puerta y me dice 'volví'. Dios es tan grande que algún día va a pasar", dice su madre, Justina.

Según cuenta Silvia Carretta, profesora de la Escuela Normal de La Quiaca, "a menudo, los menores desaparecen de sus casas, a los meses vuelven y nadie se alarma".

"Son chicos que crecen en familias de poco diálogo, con elevados grados de alcoholismo y un nivel socioeconómico bajo, que no logran ver un futuro de providencia; por eso, ante cualquier oferta de trabajo, se van. En el caso de las mujeres, también hay que tener en cuenta que las familias de la Puna son machistas y las nenas escapan", explica.

#### **La realidad de dos ciudades**

La Quiaca y Villazón tuvieron su crecimiento a principios del siglo XX, gracias a la llegada del Tren Central Norte, que unió a Argentina con Bolivia. No obstante, la relación entre estas dos ciudades se nota cuando uno ve a argentinos y bolivianos transitando libremente por las calles pasando de un lado a otro sin ningún tipo de control. "El límite fronterizo es solo una línea imaginaria", dice La Nación.

Si bien existe un control migratorio en la frontera, la gente no respeta eso, lo que hace mucho más sencillo el tráfico de personas. Se trata del paso con mayor cantidad de tráfico del noroeste argentino. Ahora, hay grupos que se dedican a pasar a muchos chinos, y alguna vez fueron senegaleses y colombianos. El costo para cruzar a una persona indocumentada desde Villazón a Buenos Aires, pasando por La Quiaca, es de 70 mil pesos argentinos, unos 310 mil pesos chilenos.

Además, a unas cuadras del puente fronterizo hay prostíbulos, sobre todo en Villazón, donde la ley los autoriza, aunque tiene prohibida la presencia de menores. Y era a esos lugares donde llegaba la ex cónsul argentina en Potosí, Reina Sotillo, quien se presentaba en los lugares con un permiso que redactaba el juez federal trasandino Wenceslao Cardozo y sacaba a las menores, para luego trasladarlas a su lugar de origen.

#### **Los precios de un niño**

Pero este problema no solo afecta a niños argentinos, sino que también a menores bolivianos. Y la estadística es clara: de acuerdo a la Defensoría del Pueblo del país

altiplánico, 18 mil niños bolivianos trabajan en talleres clandestinos y campos de Argentina.

Es más, un niño o adolescente boliviano, una vez que cruza la frontera, se puede vender a unos 5.300 pesos argentinos, unos 235 mil pesos chilenos, según aseguró Jorge Oporto Ordóñez, ex defensor departamental de Potosí, al diario El Tribuno.

Asimismo, según la ONG argentina Esclavitud Cero, hay casos de niñas bolivianas de 12 a 13 años que son ofrecidas "para todo servicio" en Argentina, a un precio de 2.500 dólares al año, donde se pagan 1.250 al ser entregadas y el resto al cumplirse el año de trabajo.

"Las niñas trabajan sin horarios, no se les permite salir, viven en pésimas condiciones y también son abusadas sexualmente. Sin embargo, como no hay políticas activas de búsqueda, a estos menores en la Argentina no se los encuentra", aseguró en 2013 Mercedes Assoratti, directora de la organización, durante el Congreso Antimafia realizado en la Universidad de Buenos Aires.

### **Trabas y deficiencias**

"Es delicado investigar la trata, porque tiene células criminales itinerantes que fluctúan empleando los mismos recursos para cometer varios delitos. Todos se manejan en un mismo plano, de manera que no hay líderes ni referentes. La mayoría son clanes", dice un gendarme argentino, revelando las trabas para combatir este problema.

Esto también queda demostrado en que las metodologías entre los países es distinta, pese a que todas las legislaciones occidentales antitrata surgieron a partir del Protocolo de Palermo firmado en diciembre de 2000.

Asimismo, en la provincia de Jujuy (donde se encuentra La Quiaca), no hay un trabajo claro en esta materia, donde ninguna institución pública se hace cargo. Basta con señalar que el plan Escudo Norte de protección integral de fronteras tiene su oficina más cercana en Tucumán, a 616 kilómetros del límite.

Del mismo modo, desde marzo de 2016, la frontera es testigo de bloqueos diarios de parte de grupos bolivianos, que protestan contra la Tarjeta Vecinal Fronteriza (TVF), una propuesta del intendente de La Quiaca, Miguel Ángel Tito, que busca la implementación de una documentación para los vecinos de esa ciudad y de Villazón que les permita el libre tránsito, registrado. Estas manifestaciones lo que hacen es, entonces, que el único lugar posible para cruzar la frontera sea el río, por lo que el paso ocupado queda ubicado a unos 500 metros del paso legal.

Así, los expertos advierten que mientras no se regularice esto, la situación empeorará. De hecho, solo 153 personas han sido condenadas por trata de personas en el país trasandino y al menos 6.033 personas son buscadas. Y la cifra, sin dudas, podría aumentar.

**Fuente:** El Comercio 07.09.2016

## **18. Chú Chú, por Enzo Defilippi**

Al parecer, muchos peruanos sienten fascinación por los trenes. Quizás ello explique por qué desde el año 2014 se han presentado cuatro proyectos de ferrocarril, más de uno basado en cuestionables fundamentos económicos y en supuestos equivocados sobre la profundidad de los bolsillos del Estado Peruano.

Muy pocos ferrocarriles son rentables sin grandes subsidios estatales. Cada línea del Metro de Lima, por ejemplo, cuesta al tesoro público US\$5.000 millones, y a pesar de la urgencia el presupuesto no alcanza para construir más de una a la vez.

Hace muy bien el presidente Pedro Pablo Kuczynski en ponerle paños fríos al Tren Bioceánico, un proyecto que le costaría al Perú unos US\$30.000 millones (¡lo mismo que

las seis líneas del metro de Lima!) y que no nace de una necesidad peruana sino de los intereses de China y Brasil. Lo lógico sería que lo paguen ellos (pero solo después de comprobar que es ambientalmente viable, porque atravesar la Amazonía no es poca cosa). Quienes proponen este proyecto parecen desconocer también algunas realidades económicas fundamentales (que ya he mencionado en una columna anterior). Primero, que los principales puertos brasileños están más cerca de Singapur que los peruanos, por lo que la afirmación de que el Perú es para Brasil la puerta al Asia es falsa. Segundo, que atravesar los Andes es más caro que recorrer distancias mucho más largas a nivel del mar (según un estudio sobre el comercio entre Argentina y Chile, este cruce genera un efecto equivalente a añadir entre 2.000 y 5.000 kilómetros de distancia). Por si fuera poco, no tenemos suficiente carga de regreso, razón suficiente para dudar de la viabilidad económica del proyecto.

Otro proyecto ferroviario de cuestionable viabilidad económica es el Tren de la Costa, un proyecto de US\$10.000 millones que iría de Piura a Ica. ¿Cuál es el sentido de construir un tren paralelo a la Panamericana? No lo sé. El hecho es que si el cabotaje por la misma ruta no parece ser muy rentable, difícilmente lo será un ferrocarril.

El presidente Kuczynski ha declarado que prefiere buscar inversionistas para un tercer proyecto, el Tren de Cercanías. El perfil presentado durante su campaña proponía conectar el extremo norte de la línea 1 del metro de Lima con Huacho y el extremo sur de la misma línea con Ica (que coincide parcialmente con un cuarto proyecto presentado como iniciativa privada). Desde entonces, el proyecto ha sido extendido para incluir la ruta Lima-Chosica.

¿Tiene sentido económico este proyecto? Difícil saberlo a priori. A favor tiene que se trata de una región densamente poblada (el principal factor que rentabiliza este tipo de proyectos) y que las vías de salida y entrada a Lima se encuentran congestionadas. El ahorro de tiempo y el alto tráfico podrían justificar invertir en un ferrocarril. En contra tiene que el Estado ya está invirtiendo en descongestionar la Panamericana y la Carretera Central, por lo que habría el riesgo de duplicidad. ¿Cuál efecto es mayor? Eso solo lo sabremos cuando se hagan los estudios.

Mientras tanto, mucho ojo. No vaya a ser que por tanto querer un tren nos hagan el avión.

**Fuente:** El Comercio 21.09.2016 Enzo Defilippi es profesor de la Universidad del Pacífico



**Tel: 591 2 2799673**

**Fax: 591 2117326**

**Calle 21 de Calacoto, Edificio Lydia, Piso 2 Of. 201**

**La Paz – Bolivia**

**Página Web: [www.institutoprisma.org](http://www.institutoprisma.org) - Correo electrónico: [prisma@institutoprisma.org](mailto:prisma@institutoprisma.org)**

**Edición a cargo de Rodrigo Fernández Ortiz**